

- **CRISTINA DE LA CRUZ AYUSO**. Profesora de Ética Aplicada. Universidad de Deusto.

LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

1.- Consideraciones iniciales

La reducción de la pobreza es uno de los objetivos que la Comisión ha propuesto en su visión de la economía de mercado recogida en la Estrategia Europa 2020¹ para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador. La Comisión Europea aspira a alcanzar en esa fecha el desarrollo de una economía basada en el conocimiento y la innovación; eficiente y competitiva, con un alto nivel de empleo que fomente la cohesión social y territorial. De manera específica, señala que trabajará con el fin de rescatar a más de 20 millones de personas de la pobreza, reduciéndose de esta manera en un 25 % el número de ciudadanos y ciudadanas europeas que viven por debajo de los umbrales nacionales de pobreza. En la misma dirección y con iguales objetivos apuntan las directrices de política de empleo² para los próximos cinco años, que proponen reducir la pobreza en la UE mediante la incorporación de un mayor número de personas al mercado de trabajo.

Para la Comisión, lograr un crecimiento integrador significa, entre otras cosas, combatir la pobreza y la exclusión social, definidas sobre la base de tres indicadores:

- La tasa de riesgo de pobreza (una vez tomadas en cuenta las transferencias sociales). A este respecto, la propia Comisión aporta datos inquietantes³: en 2008, más de 80 millones de personas (el 17% de la población) vivieron en la UE por debajo del umbral de la pobreza económica. Más de la mitad de esas personas son mujeres y 20 millones, son niños.
- El índice de privación material: de acuerdo a la misma fuente, el 8% de los europeos, 42 millones de personas, viven en condiciones de privación material grave, y no pueden cubrir una serie de necesidades consideradas esenciales para llevar una vida digna en Europa como lo son, por ejemplo, pagar las facturas pendientes o una calefacción adecuada.
- El porcentaje de personas que viven en hogares con intensidad de trabajo muy baja. Los llamados “trabajadores pobres” representaban el 8% de la población trabajadora en 2008, y el riesgo de pobreza aumentó significativamente para las personas en paro, pasando del 39% en 2005 al 44%. Además, más del 9 % de la población europea en edad de trabajar vive en hogares en los que no trabaja ningún miembro. Alrededor de 34 millones de personas adultas que viven en Europa en un hogar han prestado actividades laborales durante un periodo inferior al 20% del que hubieran podido hacerlo.

¹ Toda la información consultada sobre Europa 2020 está disponible en http://ec.europa.eu/europe2020/index_es.htm

² El Consejo de Ministros de Empleo, Política Social y Consumidores (EPSCO) celebrado el jueves 21 de octubre de 2010 aprobó las orientaciones para las políticas de empleo, que junto con las directrices generales de política económica constituirán las “Directrices integradas Europea 2020”: <http://register.consilium.europa.eu/pdf/es/10/st14/st14338.es10.pdf>

³ Los aportados en este trabajo han sido obtenidos de la oficina estadística de la UE, en un estudio sobre los ingresos económicos y las condiciones de vida en Europa presentado en la conferencia de clausura del Año Europeo de lucha contra la pobreza y la exclusión social celebrado en Bruselas en diciembre de 2010. COM(2010) 758 final Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: La Plataforma Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social: Un marco europeo para la cohesión social y territorial SEC(2010) 1564 final: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0758:FIN:ES:PDF>.

Euskadi Europa 2020 Estrategian

(2011ko otsailaren 9an)

Laguntzaileak:



Si traemos esos datos a nivel nacional, la pobreza en España manifiesta la siguiente realidad⁴:

- El 19,5% de la población española se encontraba por debajo del umbral de pobreza relativa en 2009. La pobreza relativa alcanzaba en España a 9.162.000 personas en el 2008.
- Las tasas más altas de pobreza moderada se concentran en los dos extremos del ciclo vital: los menores de 16 años (tasa de pobreza de 23,2% en el 2009) y los mayores de 65 (25,7% en 2009).
- En el 2006 se estimaba que la tasa de pobreza extrema comprendía entre el 2,6% y el 3,9% de la población en España, dependiendo de la definición utilizada, y que 800.000 hogares españoles estaban en situación de exclusión severa (5,3%).
- Buena parte de los hogares, casi el 50%, refiere tener algún tipo de privación importante en su vida cotidiana. Una de las principales razones para estas privaciones, viene ocasionada porque los costes de la vivienda representan una carga importante para las familias con hijos. El 33,9% de las familias tenía dificultades para afrontar gastos imprevistos y el 30,5% tenía dificultades para llegar a fin de mes en el 2009; estos porcentajes aumentaron respectivamente en un 5,4% y un 3,7% respecto al año anterior.
- Entre el 2007 y el 2009, se estima que 1 millón de personas han caído en una situación de pobreza moderada o extrema, lo cual significa un aumento del 3,4%. Además, 2 millones de hogares han sufrido una caída notable en su nivel de integración social respecto a 2007 (un aumento de 13,5%). La última encuesta FOESSA⁵ estima que a principios de 2010, el 19,6% de la población española sufría una pobreza moderada y el 3,1% pobreza extrema; en total, estaríamos hablando de algo más de 9 millones de personas.

La Estrategia de Lisboa de crecimiento y empleo (2000-2010)⁶ también contaba entre sus objetivos conseguir un impacto decisivo sobre el nivel de la pobreza como medida imprescindible para avanzar en la consolidación de Europa como “la economía más competitiva a nivel global, dirigida hacia el conocimiento, capaz de promover el crecimiento sostenible, crear más y mejores empleos y con mejor cohesión social”. La Estrategia de Lisboa culminaba precisamente en 2010, Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y Exclusión Social⁷, sin haber logrado erradicar la pobreza pero habiendo hecho avances en la forma de comprenderla y afrontarla, así como en la creación de un marco de coordinación y cooperación intergubernamental para las políticas de inclusión social.

El objetivo de reducción de la pobreza de la Estrategia Europa 2020 toma el relevo de la de Lisboa en 2010 sin que, por tanto, se haya logrado alcanzar los objetivos fijados para esa fecha. Parte, de esta manera, con la obligación de priorizar y adoptar medidas que permitan garantizar avances en los próximos 10 años, y bajo la presión de tener que hacer un esfuerzo mayor del previsto para tal fin. Tanto la obligación como la necesidad además se asumen, recordémoslo, en una situación de crisis que inevitablemente ha obligado a matizar las expectativas de la Comisión, y a adecuar sus objetivos

⁴ Datos tomados de EAPN (2010). *Propuestas del tercer Sector de Acción Social para una Estrategia de Inclusión Social 2020 en España*. Madrid, en http://www.eapn.es/attachments/822_Para_Web.pdf (pp. 24-26).

⁵ FOESSA (2010) *El primer impacto de la crisis en la cohesión social. Un análisis provisional a partir de las encuestas Foessa 2007-2009* (Madrid: FOESSA). Disponible en: <http://www.foessa.org>

⁶ Tratado de Lisboa: http://europa.eu/lisbon_treaty/index_es.htm

⁷ Web sobre el Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y Exclusión Social: www.2010againstopoverty.eu

Euskadi en la Estrategia Europa 2020

(9 febrero 2011)

Colaboradores:



CRISTINA DE LA CRUZ AYUSO

de manera más realista ante las evidencias y exigencias que arroja un contexto que –como la misma Comisión reconoce– ha puesto en evidencia las debilidades estructurales de la economía europea.

De esta manera, el balance del cierre de 2010 ha obligado a fijar la posición de salida para esa visión de Europa 2020 unos pasos más atrás de lo esperado. De hecho, su puesto de salida en la “parrilla” de la economía mundial augura dificultades para avanzar significativamente en su empeño por reducir la pobreza. Ese presagio, además, cobra mayores visos de hacerse realidad si tenemos en cuenta las consecuencias que tendrán las medidas previstas para afrontar el desarrollo de sus objetivos el próximo decenio: con presupuestos públicos reducidos, sin incrementar gasto y recaudación, y tratando de ser más eficientes. Es decir, gastando menos, pero “mejor”. Lo cual implica, tal como se anuncia, tener que “encontrar nuevas *formas participativas* de abordar la pobreza” sin que eso suponga “dejar de atender las necesidades allí donde surjan”. Una tarea complicada, con riesgos económicos, sociales y políticos muy significativos y no siempre fáciles de acometer.

Sea como sea, y a pesar de la debilidad del contexto y de la fragilidad de las medidas para abordarlo con el ímpetu político que exige, no falta el reconocimiento a la Unión Europea por su labor de promoción de valores como el respeto a la dignidad humana y la solidaridad a la luz de estas iniciativas que impulsa y protege para el fomento de la justicia social y la lucha contra la exclusión social. La Estrategia Europa 2020 sitúa a la pobreza y la exclusión social en el centro de la agenda para Europa 2020, relacionando la gravedad de sus consecuencias en el actual contexto de crisis y, como no podía ser de otra manera, subrayando su compromiso de trabajar para generar las condiciones que permitan erradicarla.

2.- Iniciativa emblemática: “Plataforma europea contra la pobreza”

La Plataforma europea contra la pobreza⁸ es la iniciativa emblemática impulsada por la Comisión para concretar en medidas y orientaciones concretas ese objetivo de garantizar la cohesión económica, social y territorial, aumentar la conciencia y reconocer los derechos fundamentales de las personas que sufren de pobreza y exclusión social, permitiéndoles vivir con dignidad y participar activamente en la sociedad.

Llama la atención de esta plataforma la referencia a colectivos específicos que, a juicio de la Comisión, requieren de una atención significativa. Si bien el objetivo es atender y aplicar medidas adaptadas a las circunstancias específicas de grupos que presentan riesgos particulares, esto no resta para reconocer el doble peligro que encierra esta estrategia:

- Por un lado, se traslada el foco de atención de un enfoque integral, inclusivo y multidimensional a otro más específico y, a la postre, exclusivo, precisamente porque el reconocimiento y significación de unos silencia y deja sin voz a otros. Los niños, los jóvenes, las mujeres, principalmente (grupo mayoritario, frente a los hombres, responsables de familia monoparental), las personas dependientes, la población gitana y las personas con discapacidad son los grupos de población considerados por la Comisión de manera específica por estar expuestos especialmente al riesgo de pobreza o estar expuestos a formas extremas de privación, vulnerabilidad o desigualdades innecesarias como consecuencia de la crisis. Se reacciona de esta manera de manera rápida a la urgencia: a los efectos e impacto de la coyuntura económica y social en algunos colectivos.

⁸ COM(2010) 758.

Euskadi Europa 2020 Estrategian

(2011ko otsailaren 9an)

Laguntzaileak:



- Por otro, el modelo propuesto para estos colectivos no propone en cualquier caso procesos sino medidas: enfatiza la prioridad de atender carencias, limitaciones y debilidades de esos grupos; de destinar recursos para satisfacer necesidades porque se carecen de medios para conseguirlas, etc. Se corre el peligro de rescatar bajo esta perspectiva un modelo basado en un claro esquema de dominación, jerárquico, en el que el experto tiene la solución y la persona excluida el problema.

Existen más elementos sensibles en esta propuesta de la Comisión que comentaré muy brevemente enseguida. Antes, considero importante destacar los ámbitos de actuación destacados por la Comisión para hacer frente a los retos de lucha contra la pobreza en el marco de la Estrategia Europa 2020, y las medidas propuestas en cada uno de ellos. Son cinco:

1.- Emprender acciones de coordinación y transversalidad de las políticas de inclusión social en el conjunto de las políticas relacionadas con el acceso al empleo; la protección social y acceso a los servicios esenciales; las políticas en materia de educación y juventud; las políticas de inmigración e integración de las personas migrantes; la inclusión social y la lucha contra la discriminación, y las políticas sectoriales. La Comisión tiene la intención de:

- Presentar en 2012 una Comunicación en la que hará una evaluación en profundidad de la puesta en práctica de estrategias de inclusión activa a nivel nacional, en especial de la eficacia de los sistemas de renta mínima, y de la manera en que pueden utilizarse los programas de la UE para apoyar la inclusión activa.
- Presentar en 2011 un Libro Blanco sobre las pensiones para abordar conjuntamente la sostenibilidad y la adecuación de las pensiones en el contexto poscrisis.
- Empezar una cooperación de innovación europea sobre envejecimiento activo y saludable en 2011 y apoyar iniciativas en este ámbito a todos los niveles en el contexto del Año Europeo del Envejecimiento Activo (2012).
- Desarrollar el marco voluntario europeo de calidad de los servicios sociales a nivel sectorial, en especial en el campo de los cuidados de larga duración y la carencia de hogar.
- Empezar una evaluación de la eficiencia y la eficacia del gasto sanitario, también en relación con las cuestiones señaladas en la Comunicación “Solidaridad en materia de salud: reducción de las desigualdades en salud en la UE”.
- Presentar en 2011 una iniciativa legislativa para garantizar el acceso a determinados servicios bancarios básicos y apelar al sector bancario para que presente una iniciativa autorreguladora encaminada a mejorar la transparencia y comparabilidad de las comisiones bancarias.
- Presentar en 2011 una comunicación y una propuesta de recomendación del Consejo sobre políticas para combatir el abandono prematuro de los estudios y emprender una iniciativa de amplio alcance para promover intervenciones más eficaces a todos los niveles de la educación contra el ciclo de la situación de desventaja.

CRISTINA DE LA CRUZ AYUSO

- Proponer en 2012 una recomendación sobre pobreza infantil en la que expondrá los principios comunes y las herramientas eficaces de seguimiento para combatir y prevenir la pobreza a edades tempranas.
- Presentar en 2011 una nueva agenda europea de integración para respaldar mejor los esfuerzos de los Estados miembros encaminados a promover que los nacionales de terceros países con distintos antecedentes culturales, religiosos, lingüísticos y étnicos participen activamente en las economías y las sociedades europeas.
- Presentar en 2011 un marco de la UE para las estrategias nacionales de integración de los gitanos.
- Aumentar los esfuerzos para promover la independencia económica de las mujeres, la primera de las cinco prioridades de su estrategia sobre igualdad entre mujeres y hombres para el período 2010-2015.
- Garantizar el seguimiento adecuado de la Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020, atendiendo especialmente a las circunstancias y las barreras que impiden a las personas con discapacidad disfrutar plenamente de sus derechos.
- Identificar métodos y medios para proseguir de la mejor manera posible la labor iniciada en torno a la carencia de hogar y la exclusión en materia de vivienda, teniendo en cuenta el resultado de la conferencia de consenso de diciembre de 2010.

2.- Hacer un uso más frecuente y más eficaz de los fondos de la UE en apoyo a la inclusión social

- En consonancia con la revisión del presupuesto, el Fondo Social Europeo, la Comisión deberá emplearse para respaldar los esfuerzos de los Estados miembros por alcanzar los objetivos de Europa 2020, en especial el de reducir la pobreza; esto implicaría la asignación de los recursos necesarios a la inclusión social, facilitando al mismo tiempo el acceso de las partes interesadas pertinentes a esos recursos.
- La Comisión procurará facilitar a las pequeñas organizaciones el acceso a las subvenciones globales y mejorar el acceso a la financiación para grupos con desventajas múltiples y en alto riesgo de pobreza.
- En consonancia con las propuestas formuladas en el quinto informe sobre la cohesión, la Comisión presentará en 2011 propuestas para el nuevo marco regulador de la política de cohesión posterior a 2013, que simplificará el acceso de los grupos locales a los Fondos Estructurales y asegurará una mayor complementariedad y sinergia entre los fondos de la UE para promover enfoques con base en las comunidades, en especial para la regeneración urbana.
- La Comisión también propondrá para la nueva política de cohesión posterior a 2013 un marco estratégico común que garantice la coherencia y la complementariedad entre el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo Social Europeo, el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y el Fondo Europeo de Pesca.

Euskadi Europa 2020 Estrategian

(2011ko otsailaren 9an)

Laguntzaileak:



3.- Promover la innovación social basada en hechos (Evidence based social innovation), de manera específica facilitando una educación innovadora, formación y oportunidades de empleo para las comunidades más vulnerables. En este sentido, la Comisión emprenderá en 2011 una iniciativa para reunir una serie de fondos europeos con vistas a promover la innovación social factual, concentrándose posiblemente al principio en planes de asistencia social. Estarán comprendidos en esa iniciativa:

- una red europea de excelencia en investigación para promover la generación de recursos de diseño y evaluación de programas de innovación social;
- un proyecto europeo de investigación en el ámbito de la innovación social, encaminado a concebir métodos practicables y formas concretas de medición del impacto;
- la definición de principios comunes en relación con el diseño, la aplicación y la evaluación de proyectos a pequeña escala diseñados para poner a prueba políticas innovadoras (o reformas) antes de adoptarlas de forma más amplia (experimentos sociales);
- la comunicación y concienciación sobre la innovación social en curso;
- un “comité director de alto nivel” que proporcione asesoramiento y orientación en la concepción de medidas.

4.- Trabajar en asociación y aprovechar el potencial de la economía social. Para ello, la Comisión:

- apoyará, a través del programa Progress, los intercambios regulares y las colaboraciones entre un conjunto más amplio de partes interesadas en ámbitos prioritarios específicos, como la inclusión activa, la pobreza infantil, la inclusión de los gitanos, la carencia de hogar y la inclusión financiera.
- elaborará directrices voluntarias sobre la participación de las partes interesadas en la definición y aplicación de medidas y programas para abordar la pobreza y la exclusión y promoverá su aplicación a nivel nacional, regional y local.
- apoyará el desarrollo de la economía social como herramienta de inclusión activa proponiendo medidas para mejorar la calidad de las estructuras jurídicas relacionadas con las fundaciones, las mutuas y las cooperativas que operan en un contexto europeo; proponiendo una “iniciativa de empresa social” en 2011; y facilitando el acceso a los programas de financiación de la UE pertinentes.

5.- Mejorar la coordinación de las políticas entre los Estados miembros, a través de una plataforma de cooperación, evaluación entre homólogos e intercambio de buenas prácticas y en un instrumento para estimular el compromiso de las partes públicas y privadas en pro de reducir la exclusión social.

- Sobre la base de la experiencia del primer semestre europeo de Europa 2020, la Comisión discutirá con los Estados miembros y otros agentes institucionales y no institucionales la mejor manera de adaptar los métodos de trabajo del método abierto de coordinación social a

CRISTINA DE LA CRUZ AYUSO

la nueva gobernanza de Europa 2020. La Comisión presentará, antes de que termine 2011, un informe en el que resumirá las orientaciones que se deduzcan y el seguimiento que se les dará.

- La Comisión trabajará con otras instituciones y organismos de la UE para transformar la mesa redonda anual sobre pobreza y exclusión en una convención anual más amplia de la Plataforma Europea, diseñada para reunir a todos los agentes pertinentes. Este evento tendrá lugar en otoño, cerca del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza. La convención anual hará inventario de los avances en la consecución del objetivo principal, pasará revista a la puesta en práctica de las actividades anunciadas en la Plataforma y sugerirá acciones para el futuro.
- Por último cabe decir que la Comisión examinará en 2014 la puesta en funcionamiento de la Plataforma, al objeto de adaptarla si procediera al nuevo marco financiero plurianual que existirá a partir de esa fecha.

3.- Una reflexión breve y sencilla sobre el alcance de la iniciativa

Un análisis sencillo sobre esta Comunicación de la Comisión Europea denota debilidades, algunas de las cuales ya hemos puesto de manifiesto de soslayo, y que llaman a la necesidad de considerar con prudencia pero críticamente algunos enfoques a partir de los cuáles se quiere hacer sustentar el desarrollo de estas medidas concretas.

Sobre algunas de esas debilidades se ha insistido bastante:

- se trata efectivamente de una estrategia muy centrada en políticas de acceso al empleo, en detrimento de medidas para el efectivo desarrollo de políticas de inclusión activa: rentas mínimas adecuadas, acceso a servicios, una adecuada protección social, apoyo personalizado en el acceso al empleo, etc. Se propone además creación de condiciones de acceso a empleo de calidad, lo cual, en sí mismo, ya es selectivo. Y excluyente: provocará más exclusión de los que ya están excluidos. Y mucho más de los que ya lo estaban antes de la crisis, etc.
- no se vislumbran mayores avances de los ya realizados respecto a la coordinación y cooperación de las políticas de inclusión y protección social.
- hay cierta expectativa a la reacción de los Estados miembros y a los objetivos que plantearán para el desarrollo de los retos recogidos en la Estrategia Europa 2020.
- existe razonable preocupación ante la falta de claridad sobre los instrumentos financieros y los responsables de traccionar esta iniciativa, etc.

Sin embargo existen otros elementos más básicos que afloran de inmediato tras un rápido análisis del contexto que, sin ser muy riguroso, incide en lo acertado y urgente de los objetivos propuestos en la Estrategia Europa 2020, poniendo de manifiesto, al mismo tiempo, sus propias debilidades estructurales.

Euskadi Europa 2020 Estrategian

(2011ko otsailaren 9an)

Laguntzaileak:



Efectivamente, el contexto real de la sociedad europea devuelve la imagen de dinámicas, claras y concretas, muy defensivas a nivel económico y social, y muy ofensivas, en cambio en el ámbito de los derechos sociales. Las medidas propuestas por la Comisión, vistas en su conjunto, apuntan al posible riesgo de que los países centren sus esfuerzos en apoyar a las personas que tienen más facilidad o capacidades o recursos para salir de su situación de pobreza y exclusión, en detrimento de las más débiles y vulnerables.

Las altas tasas de paro, el aumento de la precariedad del empleo, la degradación de los servicios públicos, la promoción de la igualdad formal pero no de la igualdad material; la reducción del gasto público en educación, los recortes en los sistemas sanitarios y de protección social; el debilitamiento del derecho al trabajo, la progresiva fragilidad del estado social; el aumento de las desigualdades en Europa, la distribución de la riqueza a favor de las rentas del capital, y no del trabajo, etc. Estos elementos “de contexto”, contrastados con los textos programáticos de la Estrategia Europa 2020, apuntan a la inevitable necesidad de tener que invertir esta tendencia. Y aun reconociendo cierto “buenismo” en lo que allí se propone, lo cierto es que las medidas no señalan que la voluntad final sea precisamente afrontar ese cambio de inercia.

Para que eso suceda tiene que presentarse todo un entramado de valores muy sugerente sobre las posibilidades de desarrollo del mundo social en el que vivimos. En ese contexto, iniciativas como la Estrategia Europea 2020 inciden en la promoción de valores guía para Europa: valores e ideales políticos muy valiosos. Muy importantes y atractivos: el valor de la dignidad, de la libertad individual, de la responsabilidad, y la solidaridad. Son valores imprescindibles para el desarrollo de las democracias en nuestras sociedades. Pero la pragmática de la neoliberalización no ha permitido poner esos valores al servicio de la lucha contra las concentraciones de poder económico de esas sociedades. Más bien, al contrario, se ha servido de ellos para perpetuar la hegemonía del capitalismo global: ¿auguran esos valores alcanzar en Europa el desarrollo de una economía de mercado sin prepotencias ni dominación, conviviendo con valores-medio tales como la competitividad? ¿Apuntan las condiciones actuales hacia el logro en la Unión de una economía más equitativa, y más compatible con la libertad material de las personas que con la libertad del mercado? ¿Qué esfuerzos se realizan para generar mayores oportunidades, no solo de responsabilidad, sino de solidaridad en el mercado o en el sistema financiero? El potencial de un valor como la solidaridad se enfatiza y reclama principalmente en el ámbito social. En el económico, muta como consecuencia de un tratamiento simplón y paternal, que descubre su cara más roma. El ejercicio de la libertad como no dominación en el ámbito económico es hoy difícil de practicar: requiere de voluntad política apoyarlo y exige, por de pronto, limitar y recortar algunas de esas libertades de mercado, si realmente queremos que las estrategias de lucha contra la pobreza sean eficaces en términos reales. Supone recortar algunas libertades económicas y poner en valor la no igualdad a favor de los más desprotegidos.

Joaquín García Roca recuerda que, con frecuencia, “se cree que contra la exclusión todo está legitimado. Sin embargo, hay políticas sociales e intervenciones que ellas mismas son productoras de exclusión”⁹. Confiemos en que las propuestas impulsadas a través de la Estrategia Europa 2020 no lo sean. Confiemos y trabajemos para que sean partes de un proceso encaminado a responder no *de* la pobreza, sino a responder *a* la pobreza. Un proceso encaminado, en definitiva, a construir desde diferentes prismas y estrategias una sociedad cohesionada. Una sociedad buena. Y justa.

⁹ García Roca, J. (2006). “Relatos, metáforas y dilemas para transformar las exclusiones”, en Vidal, F. (dir.): *V Informe FUHEM de Políticas Sociales: la exclusión social y el Estado de Bienestar en España*. Madrid: FUHEM, pp. 9-27.